



OCÉANOS EN ALERTA:

Una nueva Gobernanza para la Sostenibilidad del Mar: el caso de la ampliación de la Reserva Marina «Os Miñarzos-Findaterra»

«EN DEFENSA DEL PATRIMONIO NATURAL»

UICN, Santa Cruz, 6 Octubre 2017

Antonio García Allut

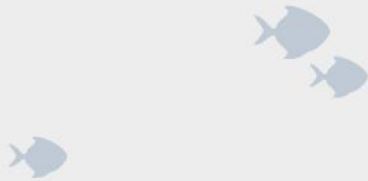


INDICE

2 Bloques Temáticos



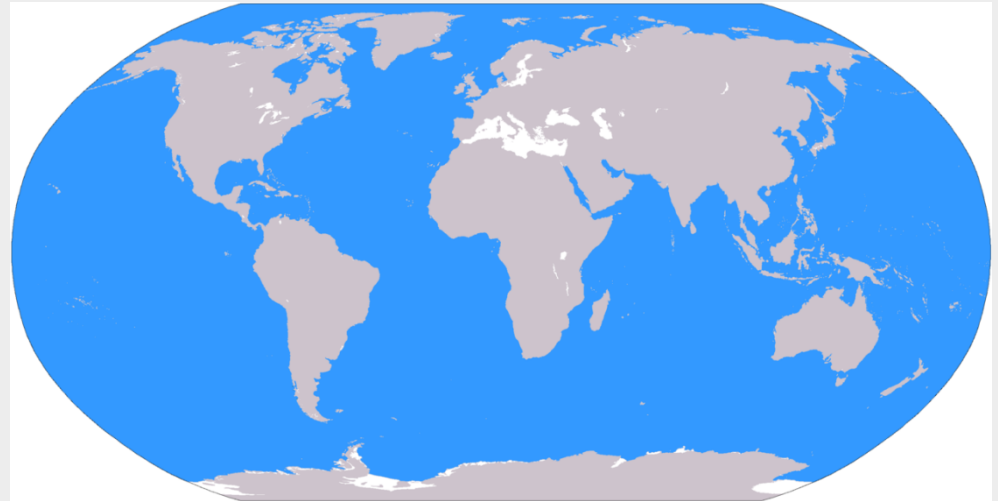
1.- El Océano: Funciones para la Vida, Presiones y desequilibrios



2.- Nuestra experiencia en la Gobernanza Marina: el caso de la Reserva Marina «Os Miñarzos-Fin da Terra»



El Océano es UNO



El Océano: factor determinante de la vida en el Planeta Tierra

- Regula el Clima
- Proporciona el 50% del Oxígeno
- El 90% del comercio mundial se efectúa por vía marítima
- Las actividades económicas en el Océano representa más del 5% del PIB mundial
- Los productos pesqueros son la principal fuente de proteínas para el 40% de la población mundial

El Océano: creciente explotación económica

Las actividades económicas, tanto en zonas costeras como en alta mar, se están diversificando e intensificando:

Turismo:

Minería:

Pesca:

Acuicultura:

Transporte:

Energía:

Construcción:

Investigación:

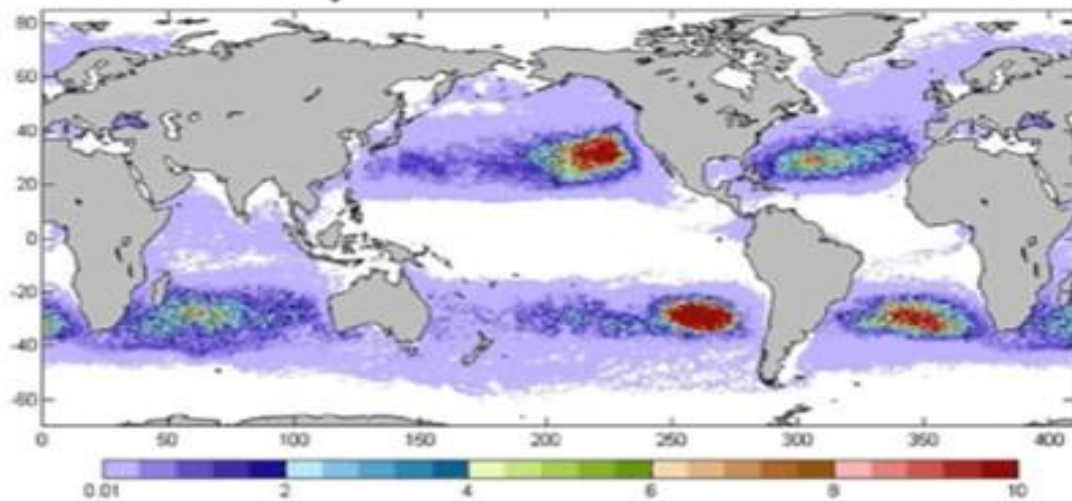
etc



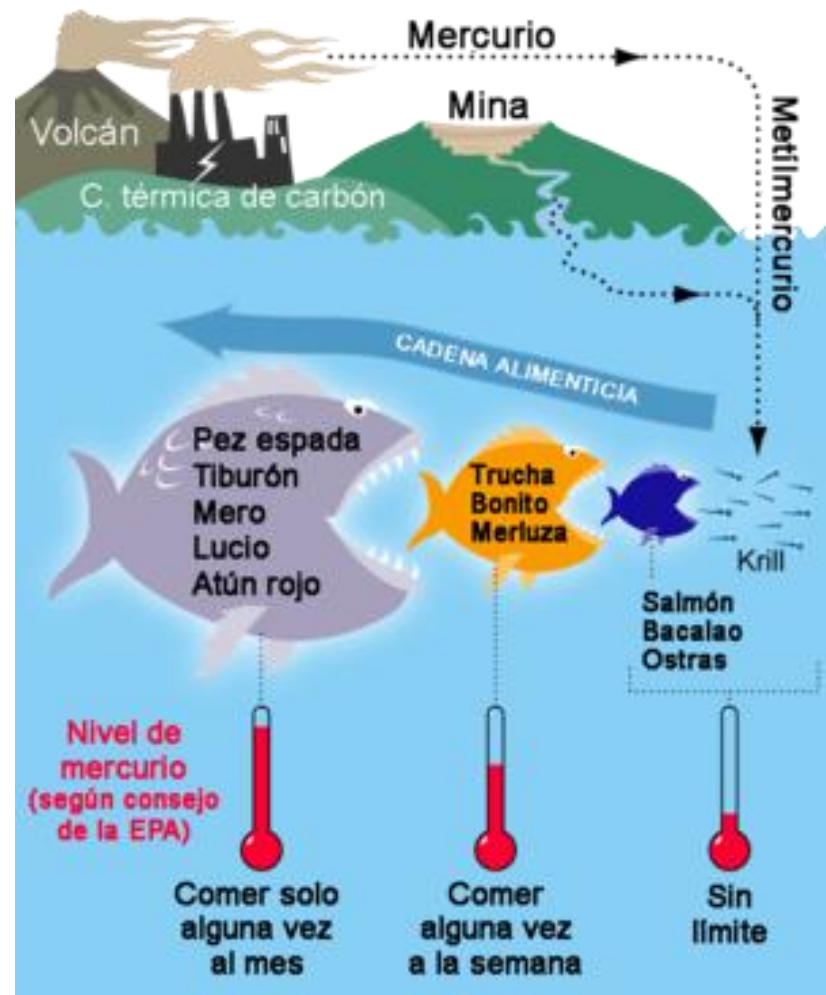
Efectos Visibles



«Islas basura»-no biodegradable-1.500.000 km cuadrados



Contaminación pescado: la cadena trófica termina en los humanos



Especies invasoras marinas en España



Especies desplazadas por el cambio climático esquilman los pastos marinos

"La tropicalización de las áreas marinas templadas es un nuevo fenómeno de importancia mundial que ha surgido a causa del cambio climático

El aumento del número de peces tropicales que se alimentan de plantas puede alterar profundamente los ecosistemas y dar lugar a arrecifes áridos, afectando a la biodiversidad

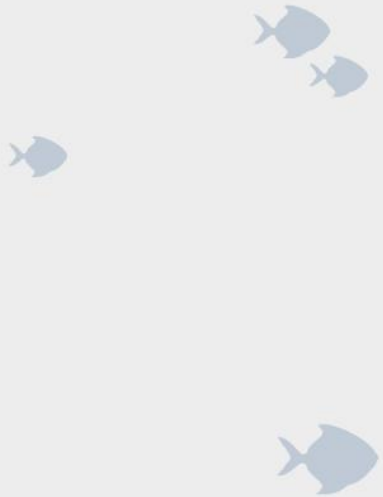


Cambio global por pérdida de Equilibrio

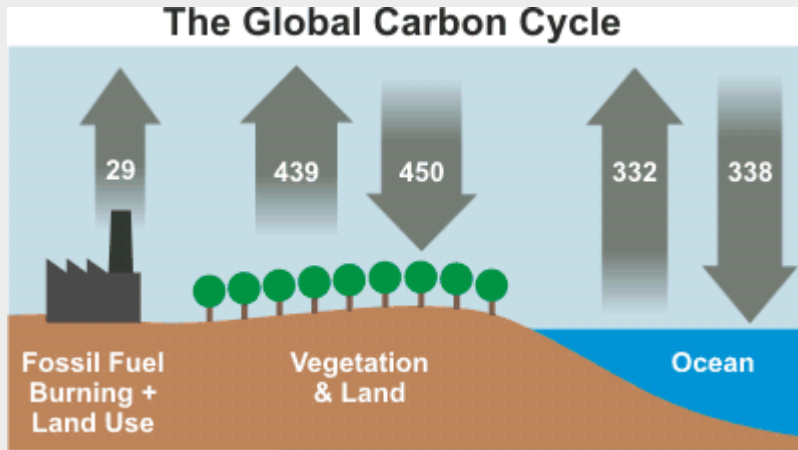


En Millones de años este equilibrio se ha mantenido casi inalterado

En los últimos 100 años las actividades humanas han roto este equilibrio



Más Carbono en la Atmósfera del que la Tierra puede Absorber



En torno al 25% de las emisiones humanas de CO₂ están siendo absorbidas por los océanos. El resto permanece en la atmósfera.

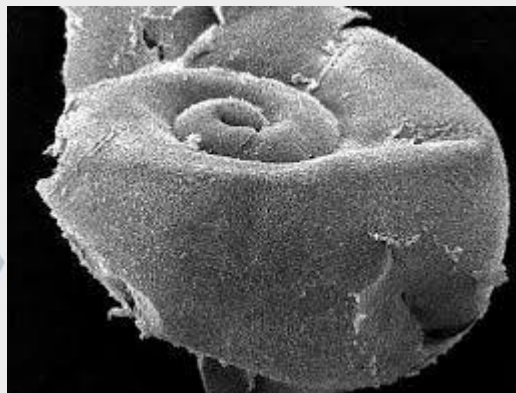
Un cambio natural de 100 ppm normalmente requiere entre 5.000 y 20.000 años. El reciente aumento de 100 ppm ha tenido lugar en tan sólo 120 años.

Como consecuencia de ello, **el CO₂ atmosférico está en su nivel más alto en los últimos 15 a 20 millones de años.**

Elevación nivel del mar



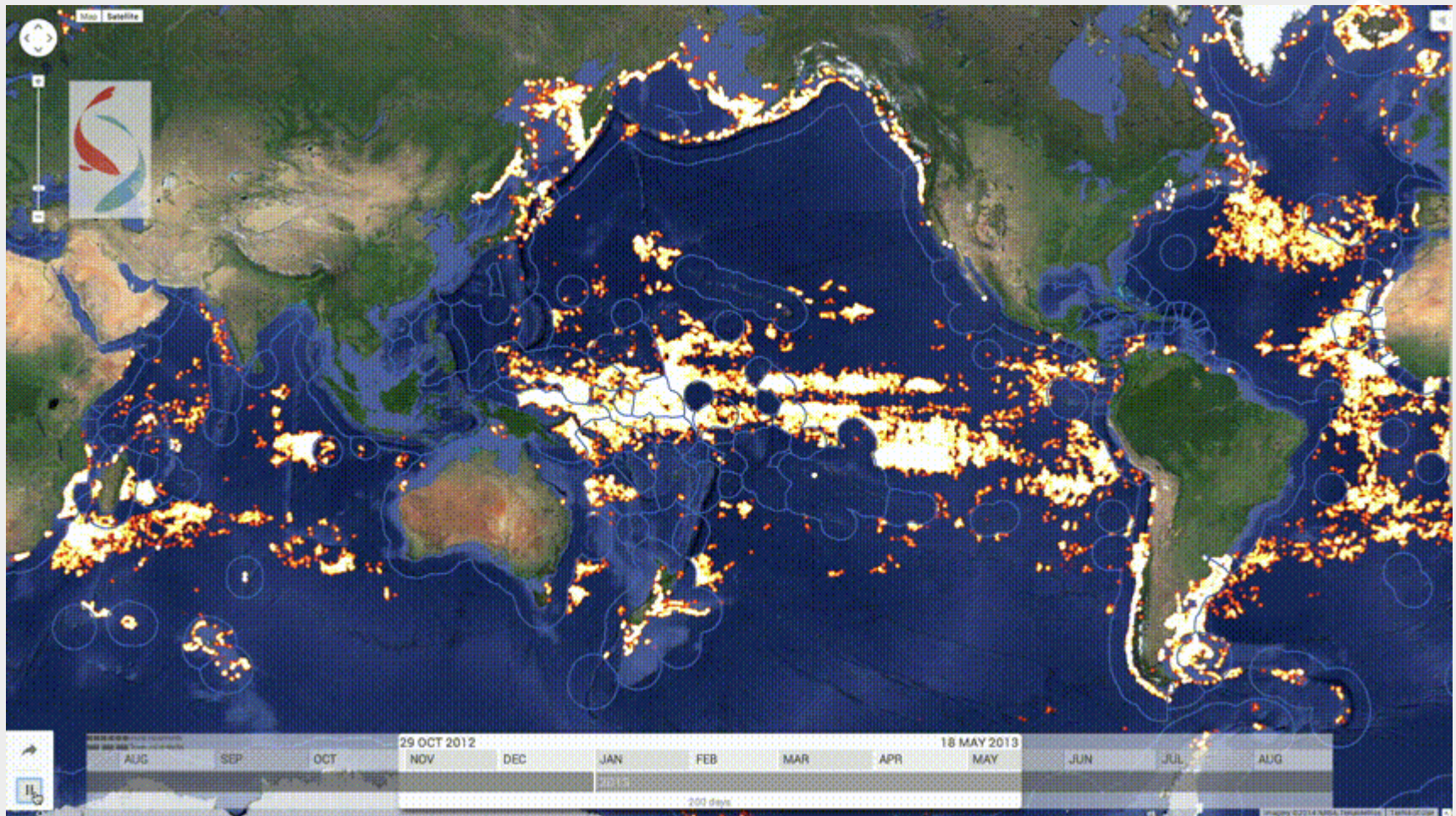
Acidificación Océano



La Sobrepesca



La pesca en el mundo



Estado de las Pesquerías

- Mundo: 85% (FAO, 2014)
- Europa: 84% y el 20% de ellas en peligro de colapso (DGMARE 2012)
- Grandes peces: 90% (tiburones; atunes; etc) han desaparecido (FAO 2012)

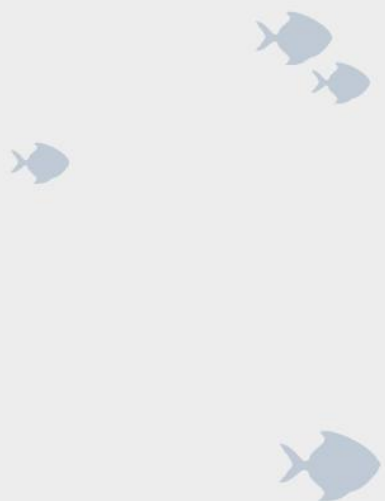
Un estudio publicado en 2006 **en la revista *Science* predijo** que **si los índices de pesca se mantenían constantes**, la pesca mundial de ***todas* las especies se desplomaría para el año 2048.**

La Acción Internacional (NNUU): nuevas políticas marinas

- Post-III Conferencia de Naciones Unidas sobre Derecho del Mar (**CNUDM**) propugnan los conceptos de **gobernanza como nueva gestión pública**
- La **Comisión Oceanográfica Intergubernamental** de la UNESCO(COI) garantizar una gestión eficaz de los recursos de los océanos y las zonas costeras.
- **Sistema Mundial de Observación de los Océanos:** cooperación científica mundial.
- El **Sistema de Información Biogeográfica de los Océanos** plataforma para el intercambio de información y datos acerca de la biodiversidad marina
- **FAO**

La Gobernanza de la pesca desde lo local: objetivos, procesos e instituciones

En líneas generales, la gobernanza vendría a ser un sistema de gobernabilidad más flexible, más participativo y en el que se incorporan actores desde diferentes ámbitos (administración pública, ONGs, científicos, pescadores, medios de comunicación, etc) y para el que se han de definir nuevas reglas de juego.



Cómo se diseñan y construyen estas nuevas instituciones de gobernanza

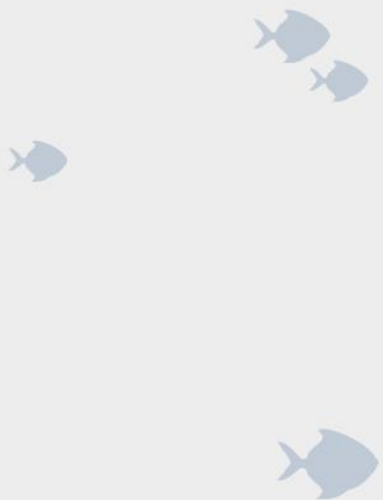
Incluyen un conjunto de reglas, procesos y creación de nuevas instituciones que interactúan a todos los niveles para proporcionar sostenibilidad a través de la gestión de los recursos pesqueros y de los espacios oceánicos



Inicio del proceso de “Os Miñarzos-Fin da Terra”

Iniciativa de la nueva reserva «Os Miñarzos-Fin da Terra»

- Se inicia el proceso de diseño y creación en 2009.



La Experiencia de Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible: el caso de Galicia



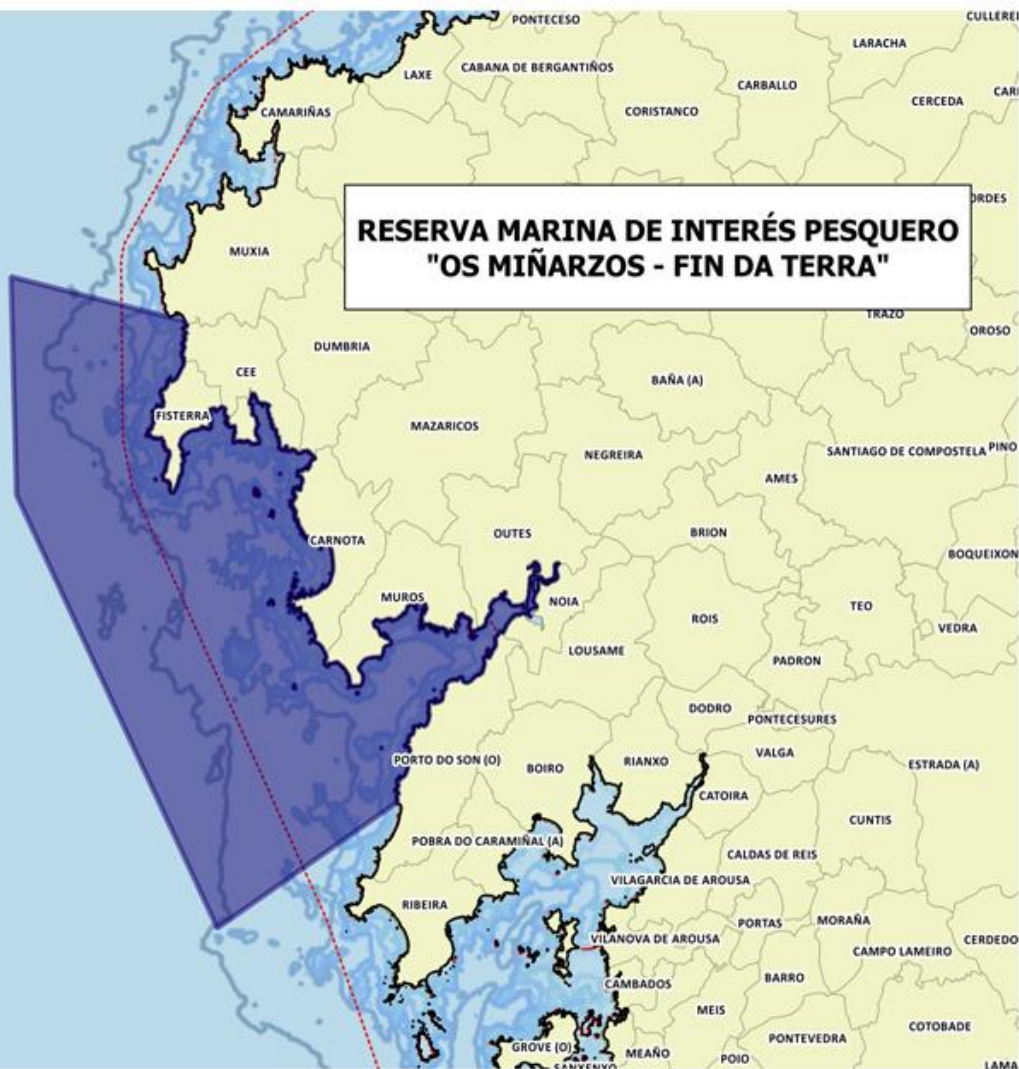




OCÉANO
ATLÁNTICO



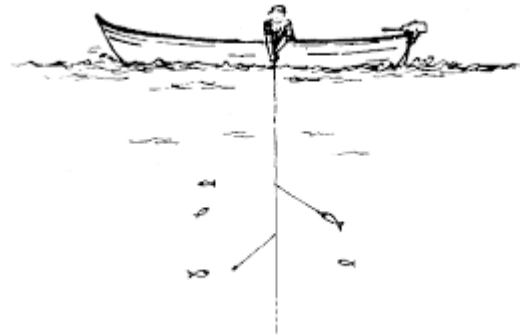
**RESERVA MARINA DE INTERÉS PESQUERO
"OS MIÑARZOS - FIN DA TERRA"**



Principales pesquerías en «Os Miñarzos-Fin da Terra»







Diagnóstico del escenario pesquero: pérdida de Resiliencia Social

SOCIAL

Incremento de la competencia desleal y pérdida de empleos en la pesca

ECONÓMICO

Descenso diferencial del rendimiento

AMBIENTAL

Deterioro ambiental del Ecosistema Costero y disminución de recursos pesqueros

INSTITUCIONAL

Pesca ilegal
Dificultad resolución conflictos intra-específicos y multinivel

Principales objetivos que persiguen

SOCIAL

Transitar hacia un nuevo escenario de mayor corresponsabilidad del sector pesquero artesanal. Nueva mentalidad del sector.

ECONÓMICO

Mejorar la rentabilidad de las pesquerías sometidas a planes de gestión

AMBIENTAL

Regeneración y conservación de los recursos pesqueros y hábitats amenazados

INSTITUCIONAL

Vertebración y Colaboración entre sector pesquero; comunicad científica y Administración pública

Proceso participativo de la RMIP

Enfoque Bottom-up



- **Procesos participativos e inclusivos** guiados por la transparencia y la representatividad
- Integración del **conocimiento ecológico local**.
- Participación activa del IEO dando asistencia científica

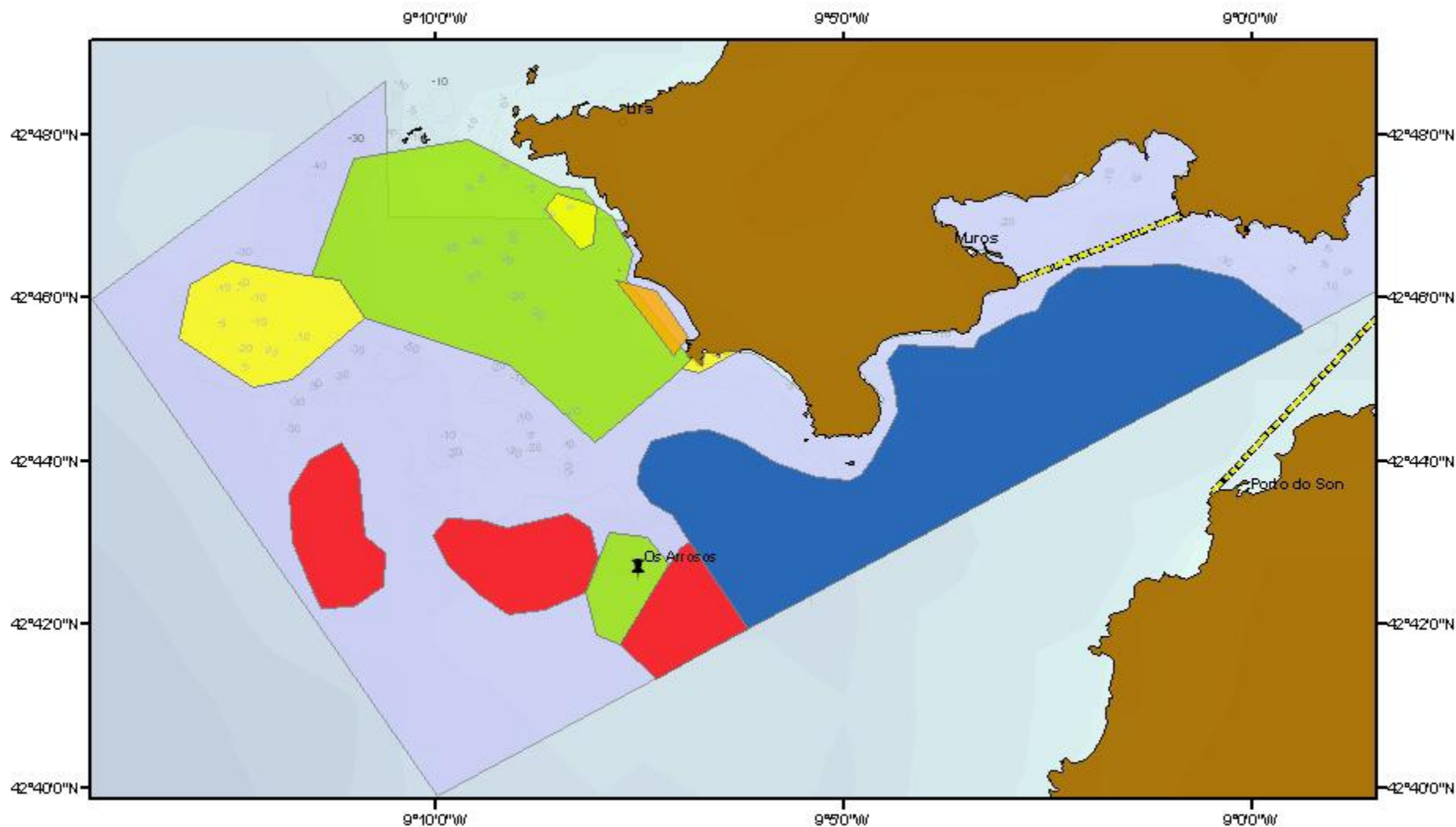


Diseño participativo de la RMIP

- Diseño forma y tamaño
- Identificación espacio temporal de las principales pesquerías (metiers)
- Caracterización de los hábitats de interés ambiental e interés económico por parte del IEO
- Inventario parcial de la biodiversidad en aguas interiores y exteriores

MAPA 3

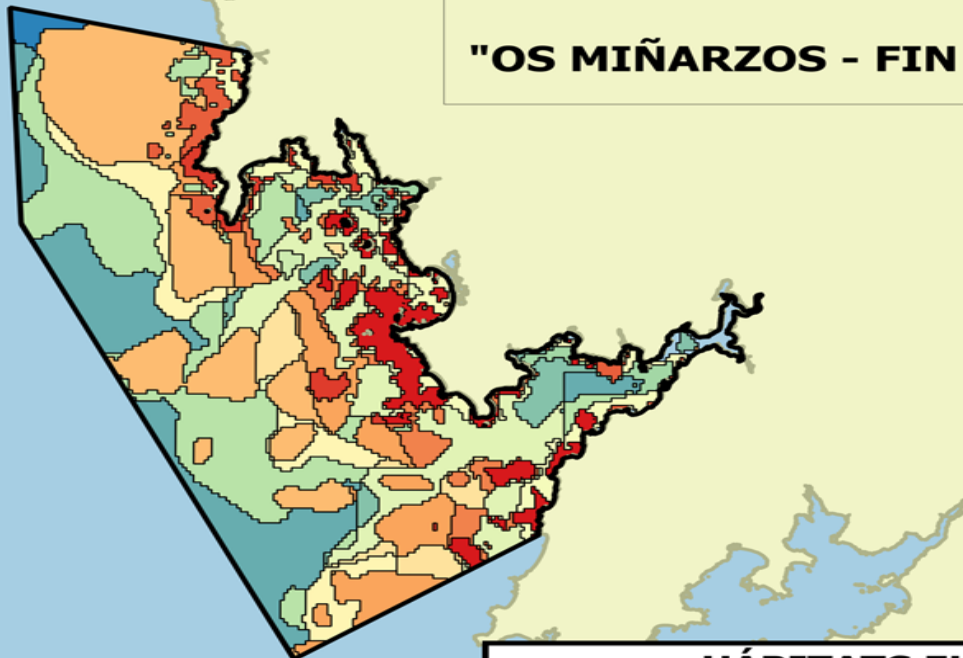
PESQUEIRA BETAS





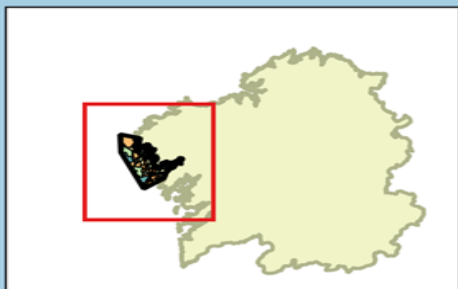
RESERVA MARINA DE INTERÉS PESQUERO

"OS MIÑARZOS - FIN DA TERRA"



HÁBITATS EUNIS

- A3.1: Roca infralitoral de alta energía del Atlántico y Mediterráneo
- A3.2: Roca infralitoral de moderada energía del Atlántico y Mediterráneo
- A3.3: Roca infralitoral de baja energía del Atlántico y Mediterráneo
- A4.1: Roca circalitoral de alta energía del Atlántico y Mediterráneo
- A4.2: Roca circalitoral de moderada energía del Atlántico y Mediterráneo
- A4.3: Roca circalitoral de baja energía del Atlántico y Mediterráneo
- A5.13: Sedimento grueso infralitoral
- A5.14: Sedimento grueso circalitoral
- A5.15: Sedimento grueso circalitoral profundo
- A5.23: Arena fina infralitoral
- A5.25: Arena fina circalitoral
- A5.26: Arena fangosa circalitoral
- A5.27: Arena circalitoral profunda
- A5.34: Fango fino infralitoral
- A5.36: Fango fino circalitoral
- A5.37: Fango circalitoral profundo
- A5.43: Sedimentos mixtos infralitorales
- A5.45: Sedimentos mixtos circalitorales profundos



Indicadores de Avance durante el Proceso de Diseño y Creación

Monitorización de todo el proceso: 2009-2015

Fase	Hito	«Os Miñarzos-Finda Terra»
Fase I: Preparatoria	Mapa de actores realizado	100%
	Principales barreras identificadas	100%
	Información sobre el funcionamiento y objetivos del proceso dada a los pescadores	100%
	Pequeño grupo de pescadores implicado	100%
	Principales barreras superadas para el establecimiento de una Comisión de Trabajo	100%
	Comisión de Trabajo establecida	100%
Fase II: Análisis	Análisis estadístico	100%
	Delimitación espacial. Análisis de usos y conflictos realizado.	100%
	Análisis de información CET por pesquerías	100%
Fase III: Ordenación	Propuesta de ordenación realizada	100%
Fase IV: Plan de gestión	Plan de gestión realizado	80%
	<u>Cartografía de Hábitats realizado</u>	85%

Fase V: Fortalecimiento de procesos participativos	Principales barreras identificadas	90%
	Información sobre el funcionamiento y objetivos del proceso dada a los pescadores	85%
Fase VI: Presentación propuesta	Principales barreras superadas para la implicación en el proceso por parte de las comunidades vecinas	85%
	Modelo de medios técnicos necesarios acordado (vigilancia, censo, OG, seguimiento)	70%
	Propuesta final AMPC realizada	100%
	Apoyo de las Juntas Generales de las Cofradías implicadas a la propuesta final	100%
Fase VII: Aprobación formal	Propuesta presentada a las administraciones competentes	100%
	Apoyos de las Federaciones de cofradías de pescadores provincial y gallega conseguidos	100%
	Apoyos institucionales (nacionales e internacionales) conseguidos	100%
	Administraciones competentes favorables para la declaración formal	50%
	RMIP formalizada	¿?
Fase VIII: Gestión adaptativa	Órgano de Gestión constituido	
	El sector pesquero y la comunidad científica acuerdan protocolos de seguimiento	100%
	El sector diseña unos mecanismos de participación y comunicación internos	90%

5.- Presentación de la Propuesta

- MAYO DE 2014
 - Memoria de la propuesta y la Solicitud fueron presentadas a MAGRAMA (MAAA) y XUNTA DE GALICIA

Propuesta RMIP «Os Miñarzos-Fin da Terra»

COFRADÍAS	BARCOS
FINISTERRE	85
CORCUBION	27
PINDO	6
LIRA	27
MUROS	80
NOYA	475*
PORTOSIN	39
PORTODOSON	40
TOTAL	779



100.000 hectáreas con competencia de dos AAPP

Aguas exteriores (MAGRAMA) 48.000 ha

Aguas interiores (Xunta de Galicia) 52.000 ha



BARCOS



PESCADORES



POBLACIÓN

Legitimación de la propuesta: apoyo local, nacional e internacional

Apoyada mayoritariamente por el sector pesquero

Institucionalmente apoyada por la Secretaría Xeral de Pesca de Galicia

Proyecto de Interés Público del Congreso de los Diputados del Gobierno de España (Declaración Conjunta).

Apoyo de las organizaciones civiles nacionales e internacionales relacionadas con el sector pesquero y conservación del medio marino

A la espera del apoyo formal del MAGRAMA

Legitimación de la propuesta: apoyo local

APOYO DEL SECTOR PESQUERO	VOTACIÓN/ORGANOS SOBERANOS
FINISTERRE	UNANIMIDAD XUNTA XERAL
PINDO	75% FIRMAS
LIRA	UNANIMIDAD XUNTA XERAL
MUROS	UNANIMIDAD XUNTA XERAL
NOYA	UNANIMIDAD XUNTA XERAL
PORTODOSON	MAYORIA XUNTA XERAL
FEDERACIÓN PROVINCIAL COFRADIAS CORUÑA	7 VOTOS A FAVOR 1 ABSTEN. 1 EN CONTRA
FEDERACION NACIONAL DE COFRADIAS	APOYO UNANIME ASAMBLEA
TOTAL	779



Legitimación de la propuesta/flota

APOYO DEL SECTOR PESQUERO	BARCOS		% APOYO
FINISTERRE	85	✓✓	91,02%
PINDO	6	✓✓	
LIRA	27	✓✓	
MUROS	80	✓✓	
NOYA	475	✓✓	
PORTODOSON	40	✓✓	
CORCUBION	39	✗	8,98%
PORTOSIN	27	✗	

Legitimación de la Propuesta: Apoyo de las Organizaciones Nacionales e Internacionales



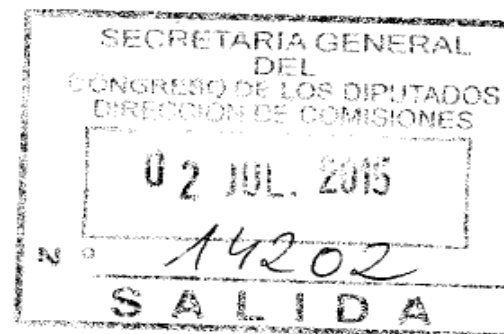
COFRADÍAS DEL ÁMBITO DE LA RESERVA QUE ESTÁN A FAVOR	Nº BARCOS
PORTODOSON	40
NOYA	475
MUROS	80
LIRA	27
O PINDO	6
APOYO DE LAS COFRADÍAS LÍMITROFES A LA RESERVA CON EMBARCACIONES QUE PESCAN OCASIONALMENTE EN LA RESERVA	
RIBEIRA*	260
AGUIÑO*	80
*Ribeira y Aguiño, fueron consultadas. Han decidido apoyar la creación de la reserva. Algunos barcos de su flota, pescan eventualmente en la zona que se propone.	
FEDERACIONES DE COFRADÍAS QUE APOYAN	

COFRADÍAS EN CONTRA	Nº BARCOS
CORCUBIÓN	27
PORTOSIN	39
FINISTERRE**	80
** La C. de Finisterre, ha apoyado todo el proceso desde el inicio y su Xunta Xeral ratificó este apoyo en 2015. Sólo, desde septiembre de 2016 (período electoral), una parte de la Xunta Xeral se ha desmarcado, pero hay muchos pescadores que apoyan la reserva.	

Consello Galego de Pesca	Concellos	Partidos políticos de Galicia Y Nacional A FAVOR	Organizaciones nacionales e internacionais
COF. LAXE COF MIÑO COF CELEIRO FED PROV A CORUÑA FED PROV LUGO ANFACO CECOPESCA PESCA AL DIA ASOC, TENLO (DEPORT) FEDPEMAR FEGAS ARVI ANASOL ARMI CONXEMAR Y FREIRE OPP 07 OPP 31 PUERTO DE CELEIRO CCOO CIG UGT (32 votos a favor) AGAME (CABO CRUZ AMEGROVE C.REG MEXILLON GA FED GALEGA COF COCEDERO SUAREZ ESPD. GUARDESES COOP STA EUGENIA OPP 46 ORPAL (10 pendientes de consultar) Fed. Pontevedra (2) y cofs. de Pontevedra (4) negativos 6 en contra	Pendiente de hablar con cinco de los 9 concellos fronterizos con la reserva. Perspectiva positiva de los 4 concellos consultados.	○ Partido Popular ○ PSG ○ B.N.G ○ Compromis ○ PSOE ○ Ciudadanos ○ Marea (*). DECLARACION INSTITUCIONAL Unanimidad del Congreso de Diputados de España	○ IUCN International ○ UICN España ○ MEDPAN Red de gestores de AMP del Mediterráneo. ○ WFFP Word Forum of Fisher Peoples ○ WFF World Forum of Fish Harvesters and Fish Workers ○ ICSF International Collective in support of Fishworkers ○ OCEANA Europa ○ WWF ESPAÑA ○ SEO Birdlife ○ ECOLOGISTAS EN ACCION ○ SLOW FOOD Internacional



Congreso de los Diputados



EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente adoptó por unanimidad, en su sesión del día 24 de junio de 2015, la siguiente declaración institucional de apoyo a la actividad pesquera sostenible mediante la implantación y desarrollo de una reserva marina de interés pesquero en “Os Miñarzos-Fin da Terra”:

“DECLARACION INSTITUCIONAL

Las reservas marinas constituyen una medida específica que contribuyen a lograr una explotación sostenible de los recursos de interés pesquero.

Así, la Ley de Pesca Marítima del Estado contempla la gestión de los recursos pesqueros incorporando como una más, la declaración de zonas de veda o cualquier otra medida que conlleve el establecimiento de zonas de protección pesquera. En estas zonas, el ejercicio de la pesca podrá estar prohibido o limitado a determinadas artes conforme a la normativa específica establecida.

Entre las zonas de protección pesquera para favorecer la protección y regeneración de los recursos marinos vivos calificados por la ley están las “Reservas Marinas”.

Creación de la Institución de la Nueva Gobernanza del Mar (nivel local)



Modelo de Gestión de la RMIP: el Órgano de Gestión y su principal función

- Órgano de Gestión es un órgano propositivo
- Responsable de aprobar internamente los Planes de Gestión y
- Elevarlos a las Secretarías de Pesca respectivas para su ratificación

Composición del Órgano de Gestión

5* Representantes electos Administración Pública

- Representantes MAGRAMA
- Representantes Xunta

- 5* Representantes electos sector pesquero-cofradías
 - Representante FGC
 - Representante FPC
 - Representante Cofradía
 - Representante Cofradía
 - Representante Cofradía

Cada dos años se elegirán a nuevos representantes en el sector. Rotación.

Composición del Órgano de Gestión
Instituciones de Apoyo a las tomas de decisiones
Construcción de opinión

- **Representantes de la Comunidad Científica (IEO):** responsables de informar los Planes de Gestión. Velan por la sostenibilidad de la propuesta y el interés general. Valoración técnica de los Planes de Gestión.
- **Representantes de la Sociedad Civil (ONGs):** aportan transparencia al proceso deliberativo; contribuyen a construir opinión; comunican a la sociedad y velan por el interés general y la sostenibilidad del ecosistema marino

Lo importante en el Modelo Participativo

- Los procesos para elaborar la propuesta: elaborar los planes de gestión específicos de las principales pesquerías.
 - Sector pesquero + apoyo IEO
 - Planes de Gestión consensuados
- La propuesta misma:
 - Planes de gestión informados por el IEO en base a criterios de sostenibilidad e interés general
- Los mecanismos para aprobar los planes de gestión en el Órgano de Gestión

Medidas de Fortalecimiento de Mecanismos y Procesos

FORTALECER EL MODELO DE GOBERNANZA



Órgano de Gestión

- **Aprobar los PLANES DE GESTIÓN para la RMIP:**
 - Remitir los PG a las Secretarías de Xunta/MAGRAMA para su ratificación
- **Seguimiento de la evolución y estado de la RMIP en el cumplimiento de sus objetivos.**
- **Realizar las propuestas de mejora, modificación o ampliación de las medidas que afecten a la RMIP**
- **Promover mecanismos de comunicación interna entre el OG y el sector pesquero**

Lineamientos de la propuesta

La RMIP de «**Os Miñarzos-Fin da Terra**», proporcionaría el marco idóneo para:

- Objetivos que la **nueva PPC ha marcado**.
- Cumplir los Compromisos internacionales:
 - Compromisos de Nagoya 2010; Metas AICHI; Rio 2012, IUCN
 - Objetivos de FAO: líneas maestras para la pesca artesanal
 - Compromiso con los Objetivos de Sostenibilidad (2015-2030):
Objetivo 14: Sostenibilidad del Océano

Principales Beneficios esperados

- **Vertebración entre AAPP-Sector Pesquero-Comunidad Científica-Sociedad**
- Planes de Gestión más fiables por incorporación de **datos mas realistas y colaboración con los científicos**
- **Mayor implicación del sector pesquero en la vigilancia**
- **Mayor Cumplimiento: disminución de las malas prácticas y de la conflictividad**
- **Mayor estabilidad en el ciclo anual de capturas** de aquellas pesquerías ordenadas con planes de gestión más conservadores y con un esfuerzo pesquero más controlado.
- **Incremento de la rentabilidad** de aquellas pesquerías sometidas a planes de gestión
- Mejora de la **conciencia ambiental** y disminución de la conflictividad socio ambiental y productiva.



Gracias por su atención

antonio.garcia.allut@fundacionlonxanet.org



FUNDACIÓN
LONXANET
PARA LA PESCA SOSTENIBLE