



# El proceso de elaboración de la candidatura del Espacio Natural Sierra Nevada a la Green List de UICN

Blanca Ramos  
Área de Conservación

**El Congreso Mundial de Parques: Los Parques, la  
Gente y el Planeta. Inspirando soluciones**

**La Promesa de Sydney y los retos para las Áreas  
Protegidas de España**



**Oleiros (A Coruña)**

**19 de mayo de 2015**

Nombre	Parque Nacional y Parque Natural de Sierra Nevada – Espacio Natural de Sierra Nevada)
Designaciones	Parque Natural (1989)
	Parque Nacional (1999)
	ZEPA (2002)
	LIC (2006) ZEC (2012)
Convenios Internacionales	Reserva de la Biosfera (MaB UNESCO) - 1986
	Convenio de Ramsar: Turberas y Humedales del Padul (2006)
Categorías IUCN	Categoría II: Parque Nacional Categoría V: Parque Natural
Gobernanza	Tipo: Gobernanza por institución Gubernamental Subtipo: Agencia o Ministerio federal o nacional
Superficie	172.318 ha
Región Biogeográfica	Mediterránea
País	España
Región	Comunidad Autónoma de Andalucía

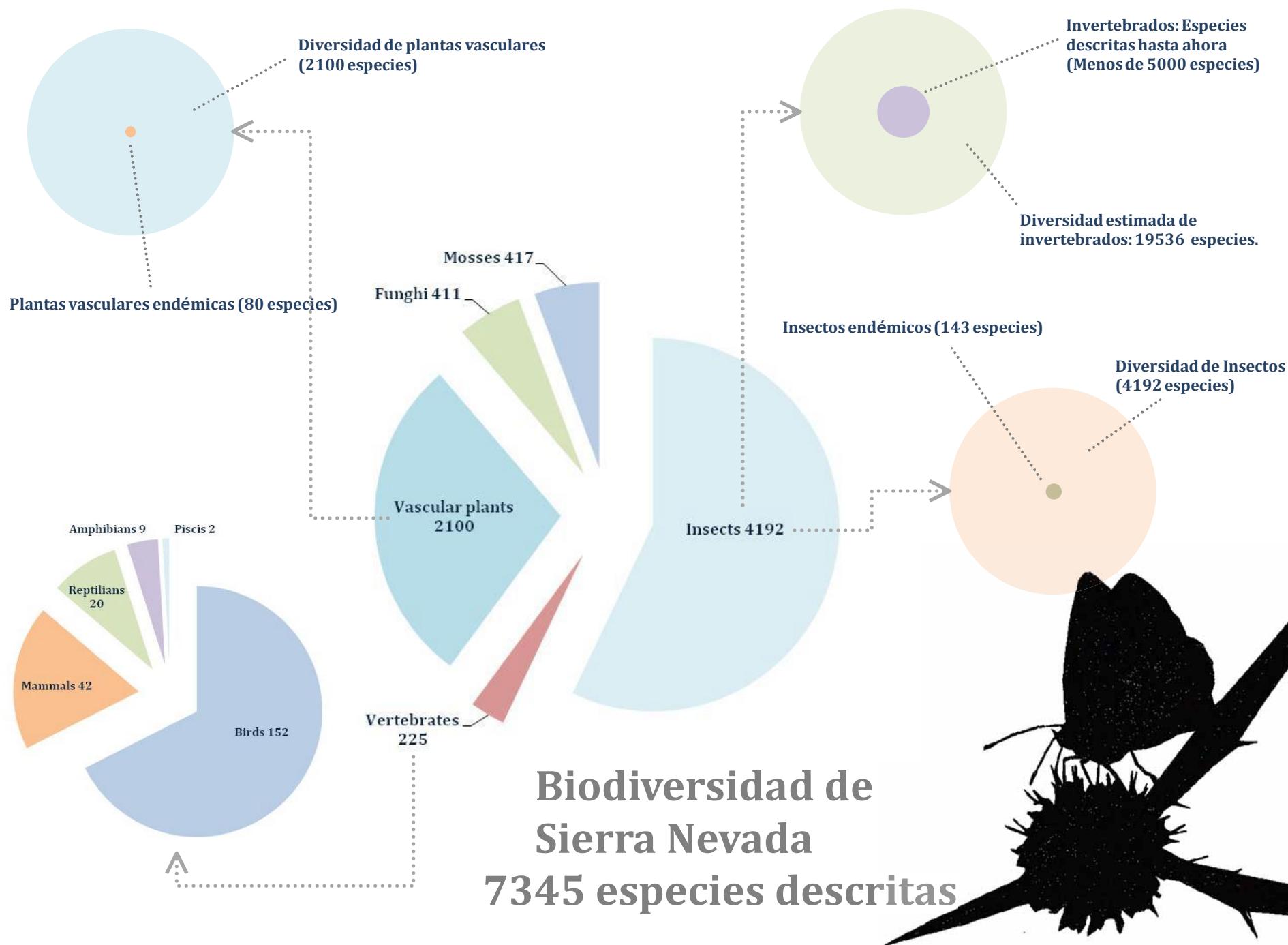


# PISOS BIOCLIMÁTICOS DE SIERRA NEVADA



80 endemic plant species out of 2.100 species of vascular plants





# Zonificación

## **Parque Natural:**

### **Zona de Reserva:**

conservación, investigación, restauración ecológica y educación ambiental.

### **Zona de Regulación**

**Especial:** usos tradicionales en extensivo

### **Zonas de Regulación**

#### **Común:**

Prevención / restauración de impactos y fomento de externalidades positivas

## **Parque Nacional**

**Zona de Reserva :** conservación e investigación

## **Zona de Uso Restringido:**

conservación con uso público de bajo impacto

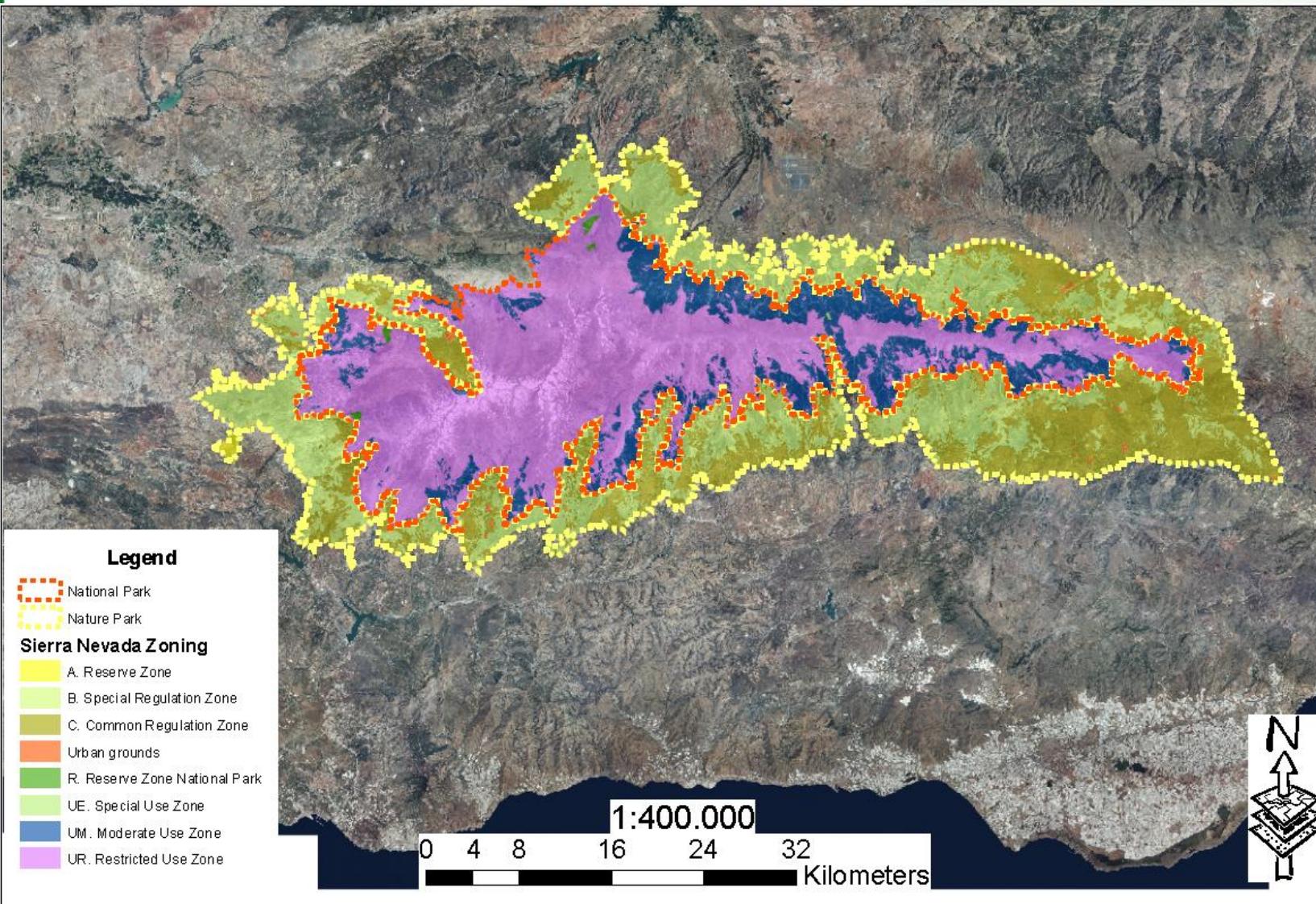
## **Zona de Uso Moderado:**

visitantes, actividades de uso público y educación ambiental

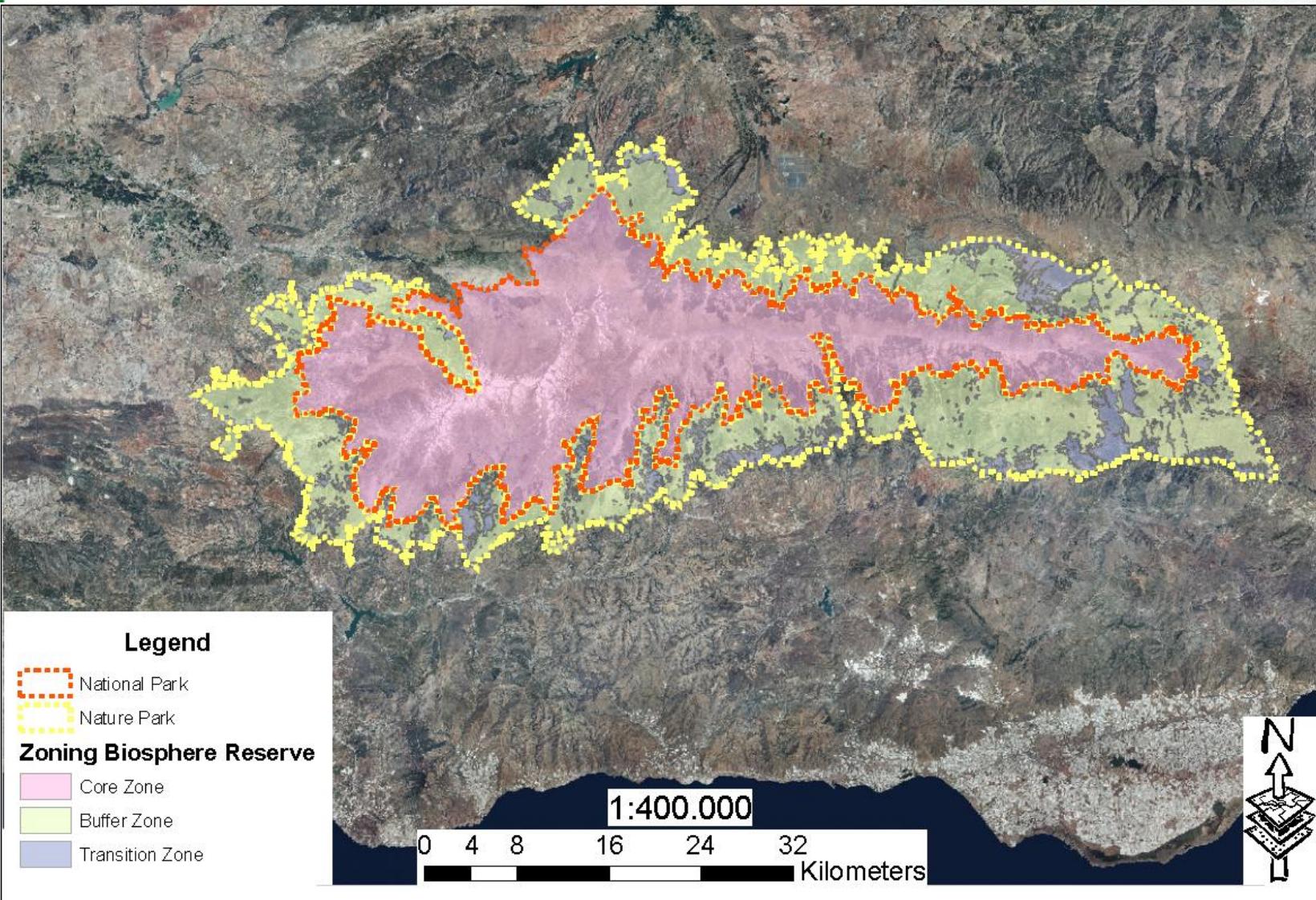
## **Zona de Uso Especial:**

infraestructuras básicas y servicios para Administración, gestión, conservación, investigación, uso público y educación ambiental

# Planificación: Espacio Natural



# Planificación: Reserva de la Biosfera



# Planificación racional

## Amenazas principales:

- Cambios en el modelo agrícola y ganadero tradicional hacia una mayor intensificación
- Vulnerabilidad al cambio climático, a menudo combinado con la presión humana
- Reducción de los recursos hídricos para satisfacer las demandas agrícolas y de mini-centrales eléctricas
- Vulnerabilidad al fuego de grandes áreas repobladas de pino en los años 50
- Grandes demandas para suelo urbano y para nuevas pistas de ski.
- Contaminación directa e indirecta de las aguas
- Enfermedades y plagas emergentes
- Deterioro de los bienes culturales
- Caza y pesca furtiva.
- Saturación de enclaves por visitantes

## Retos de gestión:

- 80 especies vegetales de 2.100 especies plantas vasculares
- Bosques naturales de Encina (*Quercus ilex* ssp. *ballota*), Roble melojo (*Quercus pyrenaica*) y Pino silvestre endémico (*Pinus sylvestris* ssp. *nevadensis*) con enclaves de *Acer opalus* ssp. *granatensis*, *Sorbus aria*, *Salix caprea* y *Betula fontqueri*.
- Cubiertas de matorral de alta montaña con *Juniperus*
- Praderas húmedas de alta montaña (borreguiles) muy ricas en plantas endémicas
- Sistemas acuáticos: ríos y lagunas de alta montaña. Turbera del Padul (humedal Ramsar)
- Restauración de grandes superficies cubiertas de pinar repoblado (+ 40.000 ha)
- Restauración y conservación de la Red medieval de Acequias
- Restauración de un área (3.400 ha) afectada por un gran incendio en 2005.

# Green List: PROSPECTUS

4 PILARES

20 CRITERIOS

66 INDICADORES – **GRAN MAYORÍA**



**OBLIGATORIOS**

MEDIOS DE VERIFICACIÓN

# Green List: PROSPECTUS

- **PILAR 1: PLANIFICACIÓN RACIONAL**
- **PILAR 2: GOBERNANZA JUSTA**
- **PILAR 3: GESTIÓN EFECTIVA**
- **PILAR 4: RESULTADOS**

# PILAR 1: PLANIFICACIÓN RACIONAL

- Criterio 1.1: Destacando los valores de conservación esenciales - 4 indicadores
- Criterio 1.2: Designado para proteger los valores esenciales a largo plazo – 2 indicadores
- Criterio 1.3: Conocimiento de las amenazas y los desafíos sobre los valores esenciales – 3 indicadores. El Grupo español de Referencia añadió otro más.
- Criterio 1.4: Conocimiento de los impactos sociales y económicos de la protección: 4 indicadores.
- Criterio 1.5: Designación conforme a la Ley – 6 indicadores

# PILAR 2: GOBERNANZA JUSTA

- Criterio 2.1: Gobernanza legal, justa y efectiva – 5 indicadores
- Criterio 2.2: Participación en la planificación – 3 indicadores
- Criterio 2.3: Transparencia y responsabilidad – 3 indicadores
- Criterio 2.4: Quejas, reclamaciones o disputas – 5 indicadores

# PILAR 3: GESTIÓN EFECTIVA

- Criterio 3.1: Plan de gestión o equivalente a largo plazo – 1 indicador
- Criterio 3.2: Gestión de los recursos naturales – 3 indicadores
- Criterio 3.3: Gestión de los aspectos sociales – 4 indicadores
- Criterio 3.4: Gestión de las amenazas – 3 indicadores
- Criterio 3.5: Gestión para los visitantes y para otras actividades autorizadas en el Área Protegida – 3 indicadores con 11 apartados
- Criterio 3.6: Medidas objetivas de éxito – 5 indicadores
- Criterio 3.7: Seguimiento y evaluación – 2 indicadores
- Criterio 3.8: Recursos - 5 indicadores

# PILAR 4: LOGROS ALCANZADOS

- Criterio 4.1: Se alcanzan umbrales de éxito en la conservación – 1 indicador
- Criterio 4.2: Se alcanzan umbrales de éxito en logros sociales – 1 indicador
- Criterio 4.3: Respuestas excepcionales a los retos de la conservación – 3 indicadores

**Total: 4 Pilares, 20 Criterios y 66 indicadores**

EVIDENCE & ASSESSMENT PILLAR 2 EVIDENCE & ASSESSMENT PILLAR 3 EVIDENCE & ASSESSMENT PILLAR 4													
Sheet3													
C4													
		THESE COLUMNS CAN BE HIDDEN ONCE THE ADAPTED INDICATORS					TO BE COMP	THESE COLUMNS MUST BE COMPLETED AND BE ASSESSED FULLY COMPLETED					
								THE COLUMNS SHOULD BE SHARED WITH COACH AS THEY ARE COMPLETED TO AGREE IMPROVEMENT PLAN				THESE NEEDS BEFOR	
Pillars	Criteria (should be read in conjunction with Guidance Notes)	Draft Generic Indicators	Generic means of verification	Adapted Indicators	Adapted Means of Verification	er approval and/or comment on	Evidence submitted by Protected Area manager (with hyperlinks to documents)	At outset, and annually, Protect Area Manager completes self assessment based on documents compiled in support of evolving application				Coach c all secti data pro where n helps PA in place	
								Compliance with standard (Exceeds/Meets/Does Not Yet Meet)	Means of verification		Date	Compliance with standards (Exceeds/Meets/Does Not Yet Meet)	
5	Pillar 4: Successful	Criterion 4.1: Conservation performance thresholds are achieved The Protected Area is meeting or exceeding the performance thresholds which determine whether its nominated values are being successfully protected and/or management has demonstrated exceptional responses to special conservation	4.1.1 The Protected Area is meeting or exceeding the performance thresholds specified in 3.6.2, or meets the requirements specified in Criterion 4.3 below.	• Records of data collected	4.1.1 The Protected Area is performing adequately according to the systematic means of management effectiveness evaluation specified in 3.6.2, or meets the requirements specified in Criterion 4.3 below.	• Monitoring records. • For PAs which are coincident with, largely coincident with or that include Natura 2000 sites, censuses (for species) and surface/conservation assessments (for habitats) periodically performed according to a verifiable, consistent methodology show that, in general, the performance reference levels specified in the Natura 2000 forms are meet or exceeded. • Studies performed within the PA by scientific bodies or experts.	Natural Resources Management Plan (PORN) Sierra Nevada - P297  Annual Reports on Activities and Results_P297  Sierra Nevada Global Change Observatory Structure and Basic Data - P297  Sierra Nevada Global Change Observatory Methodology - P297  Sierra Nevada Global Change Observatory 2014 Results - P345  Natura 2000 six-yearly report for Andalucía _P341	• Monitoring records. • For PAs which are coincident with, largely coincident with or that include Natura 2000 sites, censuses (for species) and surface/conservation assessments (for habitats) periodically performed according to a verifiable, consistent methodology show that, in general, the performance reference levels specified in the Natura 2000 forms are meet or exceeded. • Studies performed within the PA by scientific bodies or experts.		01/09/14			
6													



## Opciones...

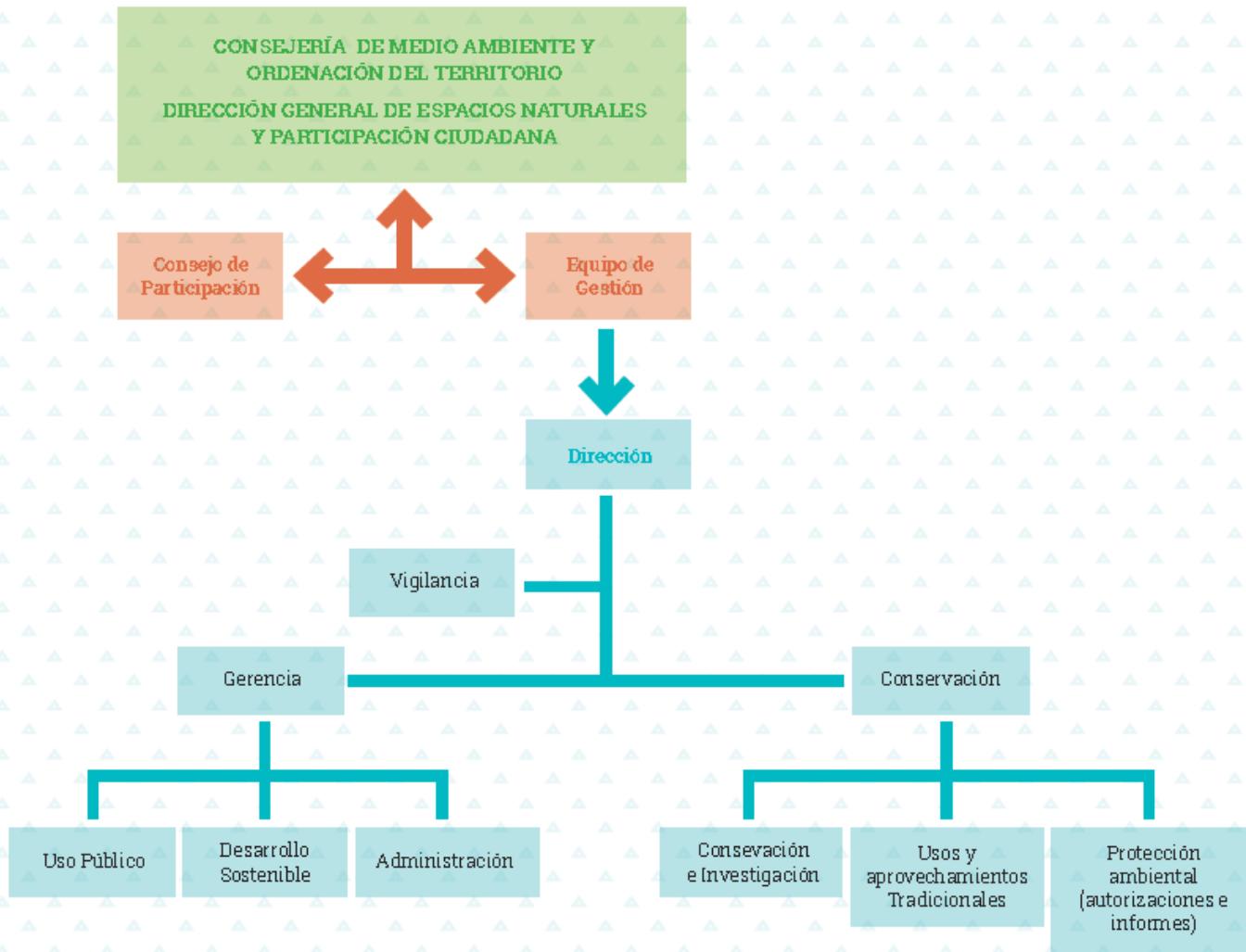
# Gobernanza justa

- Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del territorio.
  - ✓ Dirección General de Espacios Naturales y Planificación Ciudadana
    - Equipo de Gestión
- Consejo de Participación (60 Miembros)

CONSEJO DE PARTICIPACIÓN
Pleno
Comisión Permanente
Comisiones de Trabajo:
<ul style="list-style-type: none"><li>● Infraestructuras, Equipamientos y Servicios</li><li>● Conservación e Investigación</li><li>● Socio-Economía</li><li>● Aguas</li></ul>

# Gobernanza justa

## Organigrama



# Gobernanza justa

## Transparencia y reclamaciones



JUNTA DE ANDALUCÍA		CONSEJERÍA DE GOBERNACIÓN	
CÓDIGO IDENTIFICATIVO		Nº REGISTRO, RECLAMO Y HORA	
<b>HOJA DE QUEJAS Y RECLAMACIONES / COMPLAINTS SHEET</b>			
Lugar de ocurrencia _____ País de ocurrencia _____		Provincia _____ Población _____ Fecha _____	
<b>1 DATOS DE LA PERSONA RECLAMANTE / COMPLAINANT'S DETAILS (1)</b>			
Nombre _____ Apellido _____ Nombre _____ Apellido _____		Domicilio _____ Domicilio _____ Domicilio _____ Domicilio _____	
Dirección _____ Código Postal _____ Municipio _____ Provincia _____ País _____		Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____	
Domicilio _____ Domicilio _____ Domicilio _____ Domicilio _____			
<b>2 DATOS DE LA EMPRESA O PROFESIONAL / COMPANY OR PROFESSIONAL'S DETAILS (1)</b>			
Nombre de la empresa _____ Nombre o nombre legal _____ CIF o TIN _____ TIN identificación Code No. _____ Dirección _____ Domicilio _____ Domicilio _____ Domicilio _____		Provincia _____ Población _____ Ctra. Postal _____ Provincia _____ Población _____ Ctra. Postal _____	
Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____ Teléfono _____			
Dirección de correo electrónico _____ Dirección de correo electrónico _____ Dirección de correo electrónico _____ Dirección de correo electrónico _____			
Asegurar la realización de un informe y la otra medida para solucionar el problema! Si no, solicitar la autorización a la entidad procedente de la Oficina en la que se ha presentado! <input type="checkbox"/> Sí, solicitar la realización de un informe. (2) No, si no se autoriza (señalar la casilla)			
Asegurar la realización de un informe y la otra medida para solucionar el problema! Si no, solicitar la autorización a la entidad procedente de la Oficina en la que se ha presentado! <input type="checkbox"/> Sí, solicitar la realización de un informe. (2) No, si no se autoriza (señalar la casilla)			

HOJA DE QUEJAS Y RECLAMACIONES

Tramitación Electrónica

Servicio Online

HOJA ELECTRÓNICA DE QUEJAS Y RECLAMACIONES

**Iniciar el trámite**

**Proceso de Tramitación**

**IMPORANTE. PROBLEMA DE SEGURIDAD**

Recientemente se ha publicado una vulnerabilidad en el protocolo de comunicaciones seguras (SSL). Esta vulnerabilidad permite a un atacante acceder a datos esenciales de la navegación que podría implicar la suplantación en su acceso a servicios web (relaciones con la administración, bancos, compra on-line, etc.). Hemos procedido a realizar las actuaciones necesarias para evitar esta vulnerabilidad.

**En caso de no poder acceder a la aplicación debe seguir [las instrucciones siguientes](#).**

**OBJETO:** A través del servicio del Sistema de Hojas Electrónicas de Quejas y Reclamaciones las personas consumidoras y usuarias podrán presentar hojas de quejas y reclamaciones contra empresas que estén adheridas al Sistema, utilizando para ello el Certificado Electrónico Reconocido (Certificado Digital) de la misma manera a como se haría en formato papel, pero a través de Internet, en formato electrónico. Del mismo modo, se podrán presentar quejas y reclamaciones escaneadas ante la Administración (usando para ello el Certificado Digital), previa la oportuna reclamación o queja presencial ante la empresa y dejando transcurrir el plazo de 10 días hábiles con que cuenta la empresa para contestar las mismas. Las empresas, por su parte, podrán adherirse a este Sistema.

Asimismo, el Sistema permitirá la descarga en formato papel de la Hoja de quejas y reclamaciones, y la consulta del listado de empresas titulares de actividades, establecimientos y centros adheridos al Sistema de Hojas Electrónicas de Quejas y Reclamaciones.

**QUE LE PERMITE HACER ESTE SERVICIO:**

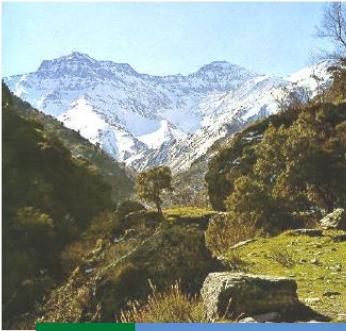
**A la persona consumidora y usuaria, utilizando el Certificado Digital:**

- Presentar una hoja electrónica de quejas y reclamaciones contra una empresa que esté adherida al Sistema de Hojas Electrónicas de Quejas y Reclamaciones, realizándose de este modo la tramitación completa de la queja o reclamación hasta, en su caso, la remisión de las mismas a la Administración.
- Consultar las hojas electrónicas que haya presentado.
- Presentar ante la Administración una hoja de quejas y reclamaciones escaneada, previa la presentación de la queja o reclamación ante la empresa de manera presencial, y habiendo dejado transcurrir el plazo de 10 días hábiles con que la empresa cuenta para contestar a la persona consumidora.

# Gestión efectiva: El medio ambiente humano

**Plan de Desarrollo Sostenible del Parque Natural de Sierra Nevada**

Febrero 2004



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

JUNTA DE ANDALUCÍA



**Parque Natural y Nacional de Sierra Nevada y su Área de Influencia Socioeconómica**

**MEMORIA FINAL  
PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

2004-2009

Enero 2011

CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

JUNTA DE ANDALUCÍA

**Certificado**



EUROPARC FEDERATION

CARTA EUROPEA DE TURISMO SOSTENIBLE EN ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

La Carta Europea es una contribución a la Agenda 21, el programa de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas que fue aprobado en Río de Janeiro en 1992.

Se trata de promover el turismo sostenible en los espacios naturales protegidos, especialmente en parques nacionales y reservas. El turismo en estas áreas debe ser respetuoso con la naturaleza y el paisaje, satisfacer las necesidades de los visitantes y de la población local, y contribuir al desarrollo económico de la región.

Convenios previos para la adhesión a la Carta Europea son: un análisis de la situación actual en todas las Áreas Protegidas, la elaboración de una estrategia y la formulación de un plan de acción para los siguientes cinco años por parte del parque en cuestión.

La Carta Europea sirve una importancia especial a la integración continuada de todos los actores relevantes del turismo en la planificación y la aplicación de la política turística.

El parque ha obtenido su certificado original concedido en 2004. El parque ha demostrado un buen progreso con sus acciones en las áreas clave del turismo sostenible durante los pasados cinco años. Ha revisado con éxito su plan de actuación y se establece un nuevo plan para coordinar sus actividades en el campo para el próximo período de cinco años.

El compromiso del Parque

El Espacio Natural de la Sierra Nevada se compromete a cumplir las principales disposiciones de la Carta Europea de Turismo Sostenible en Espacios Naturales Protegidos y a implementar la estrategia y el plan de acción aprobados.

*[Firma]*

Manuel Fernández de la Torre  
Diseñador de Sostenibilidad  
en la Red de Espacios Naturales  
Gobernador de Sierra Nevada. Junta de Andalucía

El reconocimiento de EUROPARC

El Espacio Natural de la Sierra Nevada cumple con las normas para adherir a la Carta Europea de Turismo Sostenible en Espacios Naturales Protegidos. El certificado es válido para cinco años.

*[Firma]*

Eduardo Sánchez  
Presidente Federación EUROPARC

Stockholm, Suecia 2009

CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

JUNTA DE ANDALUCÍA

**SIERRA NEVADA hoy y mañana**



**DOCUMENTO DE BASES Y  
ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN DEL  
II PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

Parque Nacional y Parque Natural de Sierra Nevada y su área de influencia socioeconómica

Cooperación  
fronteriza  
Invertir en su futuro

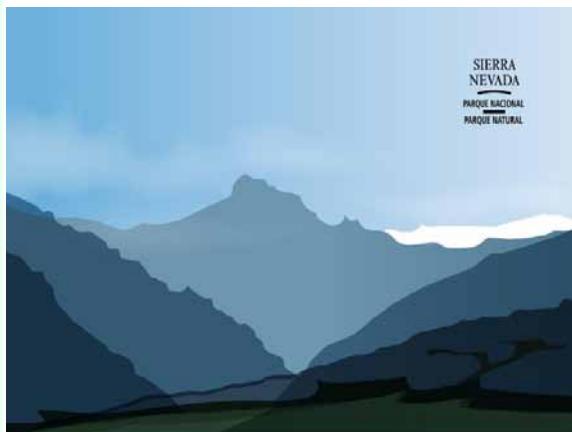
Unión Europea  
FEDER

bio  
economy

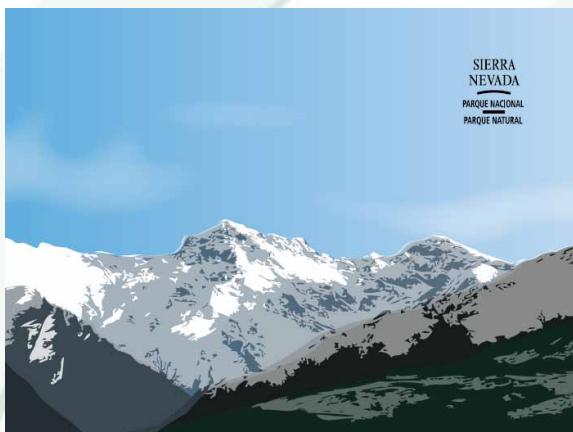
# Gestión efectiva

## OBSERVATORIO DE CAMBIO GLOBAL DE SIERRA NEVADA

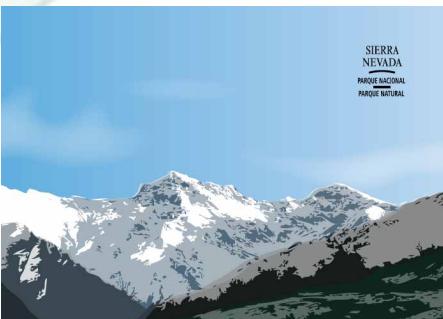
- Detección temprana de evidencias de cambio
- Validado científicamente
- Recíprocidad entre CIENCIA  $\leftrightarrow$  GESTIÓN
- Sistema de información abierto a la sociedad



Sierra Nevada Global Change Observatory  
Structure and basic data



Sierra Nevada Global-Change Observatory  
Monitoring Methodologies



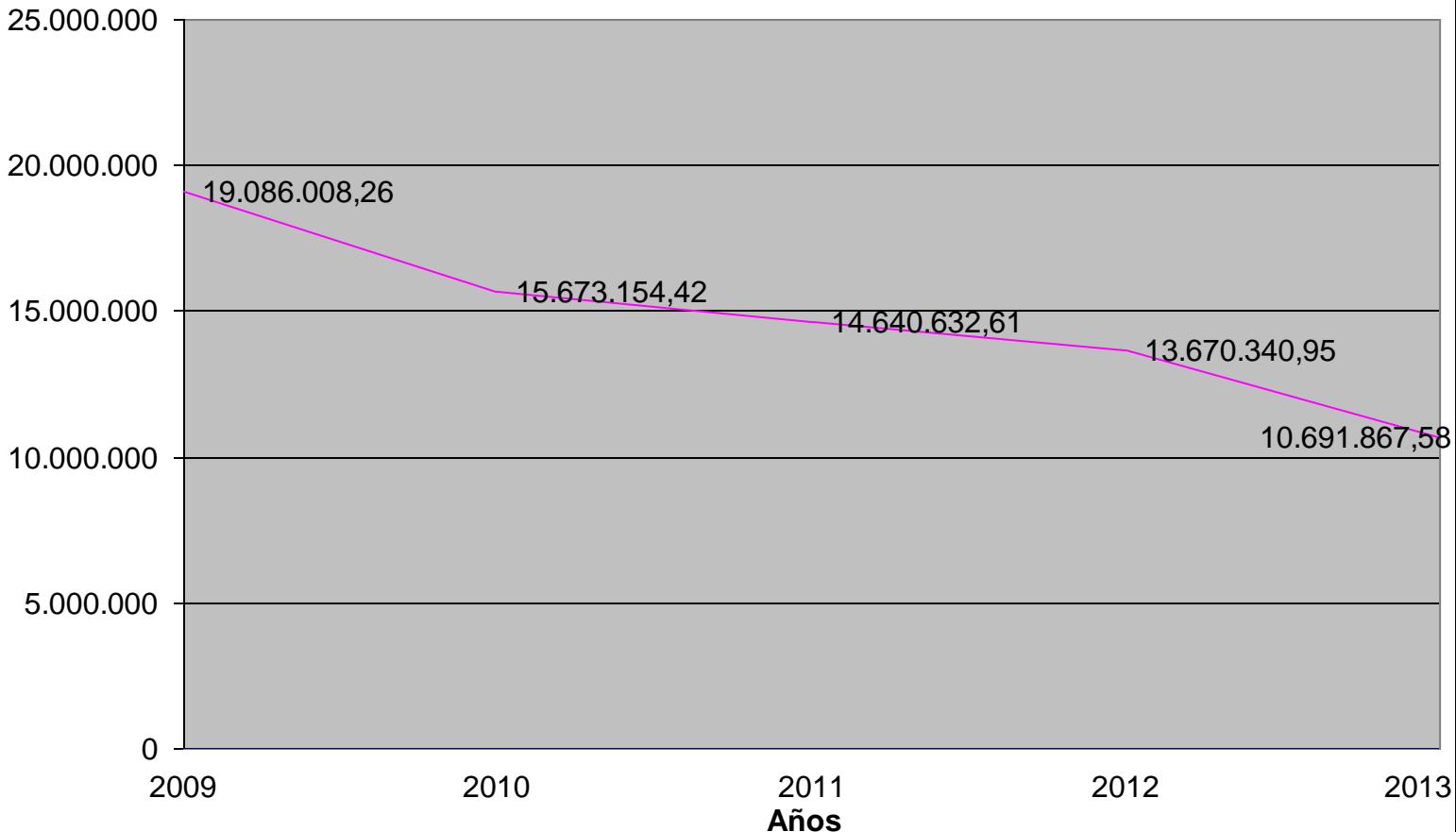
Sierra Nevada Global-Change Observatory  
Monitoring Methodologies



# Gestión eficaz

Las necesidades financieras de Sierra Nevada son cubiertas por la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio y en menor medida por el Organismo Autónomo Parques Nacionales (Ministerio). Algunos proyectos son co-financiados con fondos de la Unión Europea.

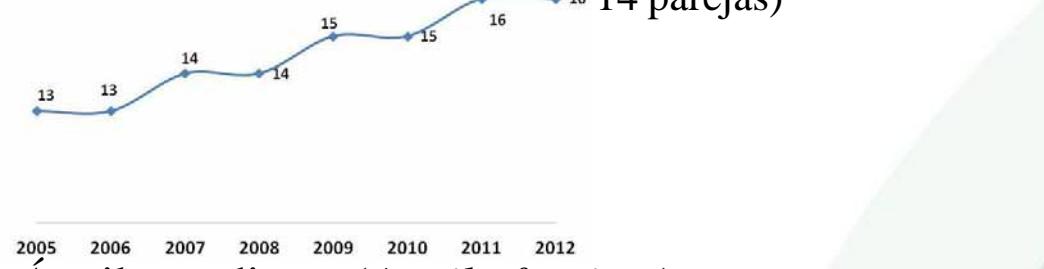
## Capítulo presupuestario de Inversiones



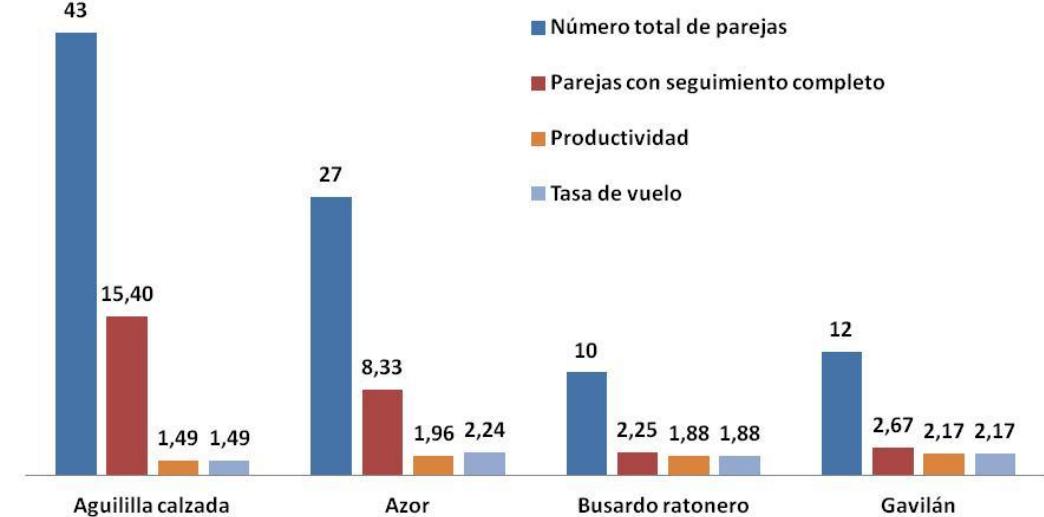
# RESULTADOS EXITOSOS



Halcón peregrino (*Falco peregrinus*):  
14 parejas



Águila perdicera (*Aquila fasciata*):  
16 parejas



Golden Eagle (*Aquila chysaetos*):  
23 parejas

Águila calzada  
(*Hieraaetus pennatus*):  
43 parejas

# Participación en el Proyecto de Reintroducción del Quebrantahuesos (*Gypaetus barbatus*)



- Nidificante hasta los años 50s
- Estudio de Viabilidad del Hábitat: favorable en el oeste de Sierra Nevada
- Avistamientos frecuentes en las zonas favorables de los individuos liberados en Cazorla.

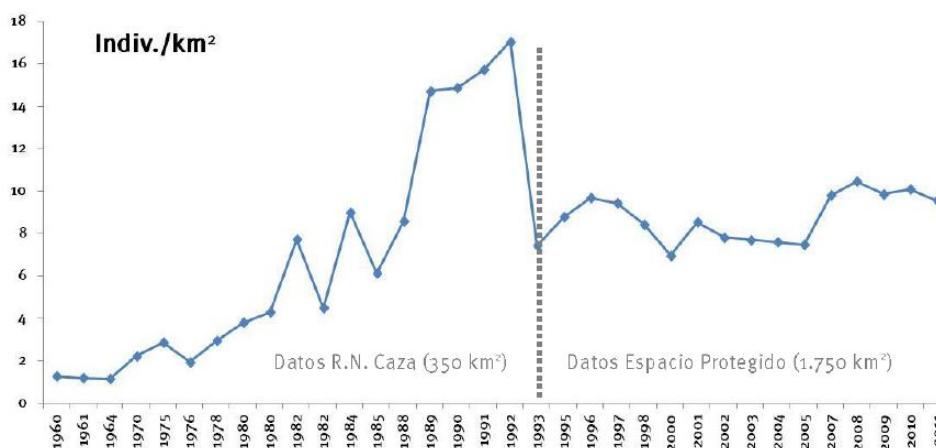
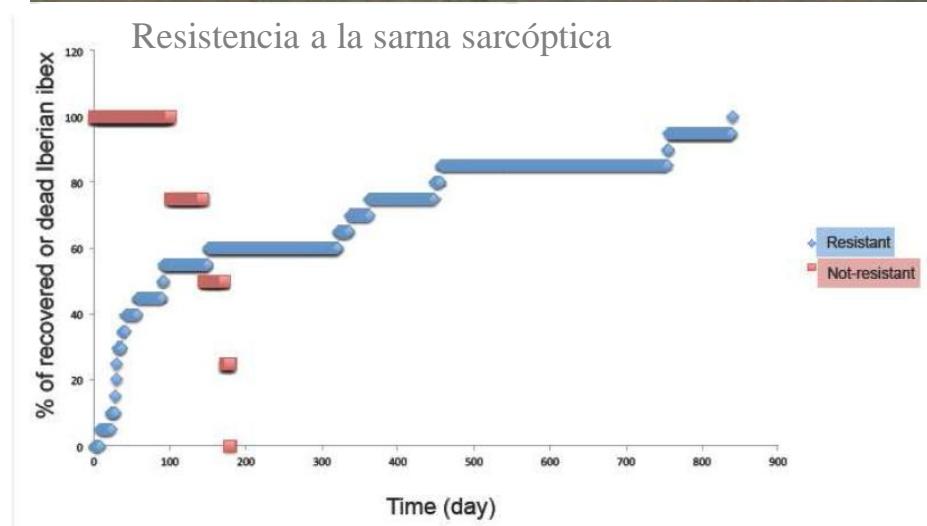


Figura 23. Tendencia de la población de cabra montés en Sierra Nevada desde el año 1960.





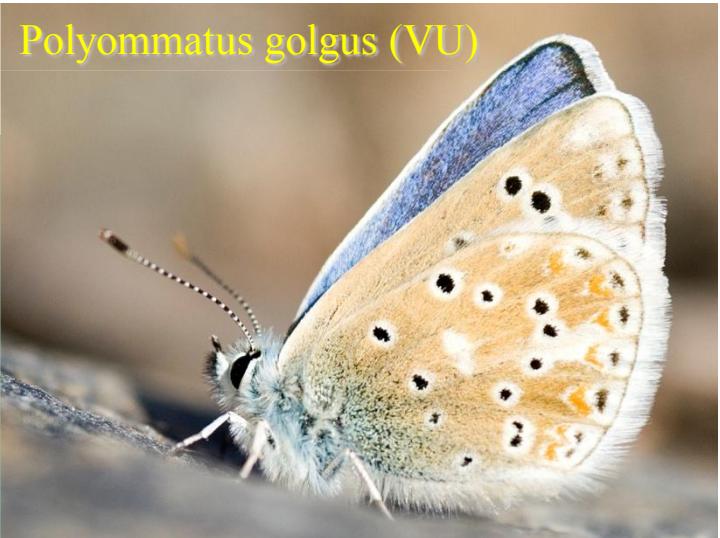
Ejemplos de especies de distribución restringida con estatus de conservación buena y estable

Chicharra de S<sup>a</sup> N<sup>a</sup> *Baetica ustulata*

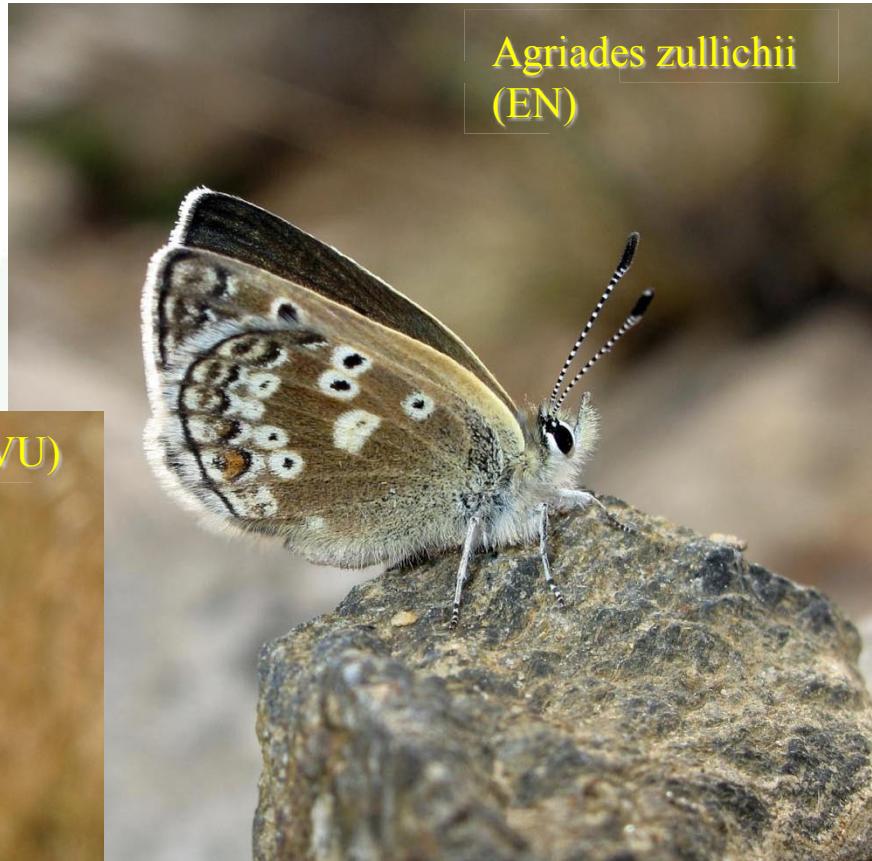


# Poblaciones estables de mariposas amenazadas

*Polyommatus golgus* (VU)



*Agriades zullichii*  
(EN)



*Polyommatus violetae* (VU)



# Implicación de las comunidades locales en la gestión

- **Procesos de participación pública**
- **Consejo de Participación: 60 personas representando la totalidad de los intereses implicados: Administraciones, investigación científica, propietarios privados, empresas, sectores económicos, ONGs, etc.**



- **Carta Europea de Turismo Sostenible**
- **Planes de Desarrollo Sostenible**
- **Etiquetas de Calidad: Marca Parque Natural de Andalucía**

# ANÁLISIS DAFO DE LA CANDIDATURA DE SIERRA NEVADA





# IUCN GREEN LIST OF PROTECTED AREAS

By decision of the IUCN Green List of Protected Areas Committee

## Espacio Natural De Sierra Nevada

has been designated for inclusion in the IUCN Green List of Protected Areas.

Sydney, Australia

14 November 2014

Valid for two years from the date of issue

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Marton-Lefèvre'.

Dr. Julia Marton-Lefèvre  
IUCN Director General

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Erklerin Hoeflich'.

Dr. Ernesto Erklerin Hoeflich  
Chair, IUCN World Commission on Protected Areas



# FORTALEZAS (Int. y +)

- Firme apuesta de la Administración
- Los valores naturales y culturales
- Estructura del Equipo de Gestión
- El Consejo de Participación
- Los Planes de Gestión: PORN y PRUGs
- Observatorio de Cambio Global
- Interacción entre la Comunidad científica y el Equipo de Gestión
- Plan de Desarrollo Sostenible
- Carta Europea de Turismo Sostenible
- Marco jurídico de garantías para el ciudadano

# DEBILIDADES(Int. y -)

- Falta de correlación explícita en el Plan de Gestión entre las amenazas identificadas, los objetivos y las medidas a poner en funcionamiento
- El sistema de medida del éxito de la gestión: los indicadores
- La burocracia
- Los plazos muy justos

# OPORTUNIDADES (Ext y +)

- Detección de fallos en los documentos de planificación: adenda
- Un escrutinio completo de la gestión y de las cualidades del Espacio Natural
- Prestigio y respaldo de la comunidad internacional
- Análisis del modelo de Gobernanza y Gestión eficaz

# AMENAZAS (Ext. y -)

- Incremento de demandas de uso: pistas de ski, agricultura de regadío, incremento de la presencia humana, masificación de zonas, celebración de pruebas y competiciones con gran asistencia, ...
- Cambio Global:
  - Cambio climático
  - Reducción de la biodiversidad (especies exóticas e invasoras)
  - Cambios de usos del suelo

# LOS RETOS

- Consolidar modelos de Gestión eficaz y Gobernanza justa
- Mejorar herramientas e instrumentos de Gestión y Planificación
- Incrementar la implicación de la sociedad en la Conservación y la Gestión del Espacio
- Alianzas y sinergias
- Conocimiento científico



MUCHAS GRACIAS